

# **Eesti soojusmajanduse analüüsi kokkuvõte**

## **1. Analüüsi eesmärk**

Soojusmajanduse analüüsi sihiks oli saada ülevaade Eesti kaugküttesektori mahust ja hindadest ning leida soojusmajanduse suurimad kitsaskohad ning võimalused soojusettevõtjate suunamisele stabiilsemate, keskkonnasõbralikumate ja odavamate hindadega kütuste kasutamisele. Analüüsi koostamiseks kohtus Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (MKM) suurimate kaugkütteettevõtjatega, Konkurentsiametiga ja tarbijate esindajatega. Andmete kogumine ja detailsete kitsaskohtade väljaselgitamine toimus perioodil veebruar 2012 – mai 2013. Käesolev analüüsi kokkuvõte kajastab kohtumistel saadud infot ja regulaatorilt, kohalikest omavalitsustelt ning soojusettevõtjatelt saadud andmete kokkuvõtet.

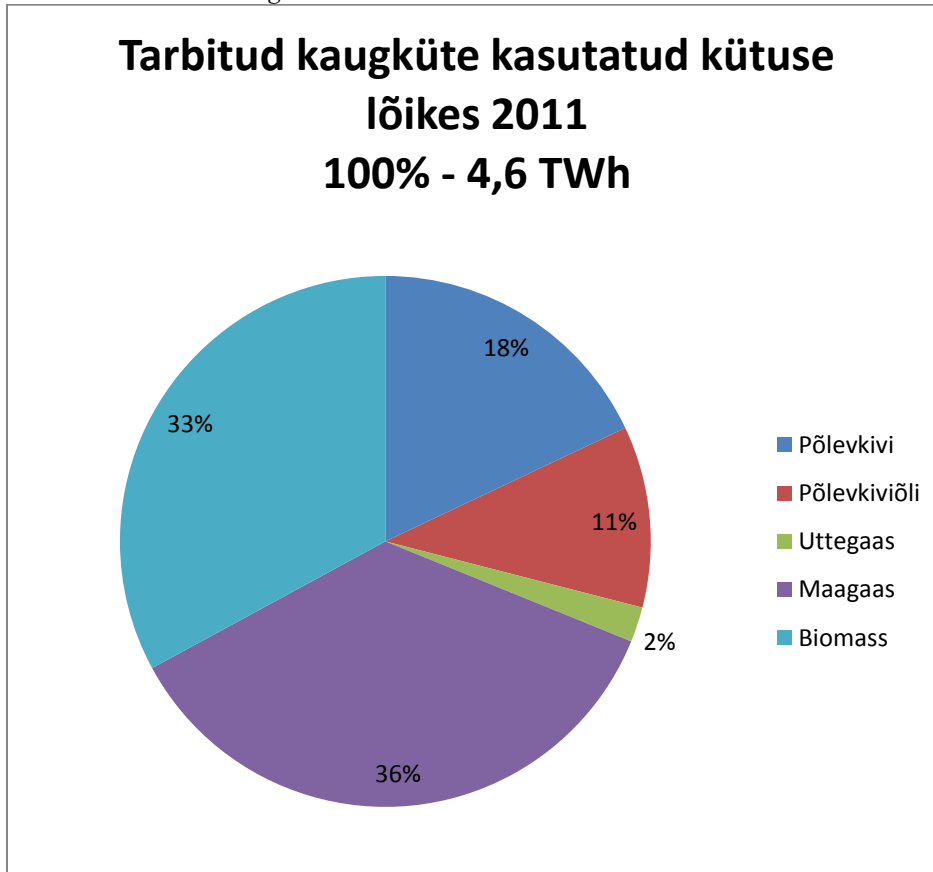
Analüüsi tulemusi kasutatakse valdkonda reguleeriva kaugkütteseaduse muutmisel eesmärgiga tagada kaugkütte tarbijale võimalikult soodne ja stabiilne soojuse hind käsikäes kindla ning võimalikult efektiivselt korraldatud soojusvarustusega.

Analüüsi koostamisel kasutati kohalike omavalitsuste ja soojusettevõtjate edastatud andmeid ning Konkurentsiameti veebilehel toodud andmeid.

## **2. Ülevaade Eesti kaugküttesektori mahust ja hindadest**

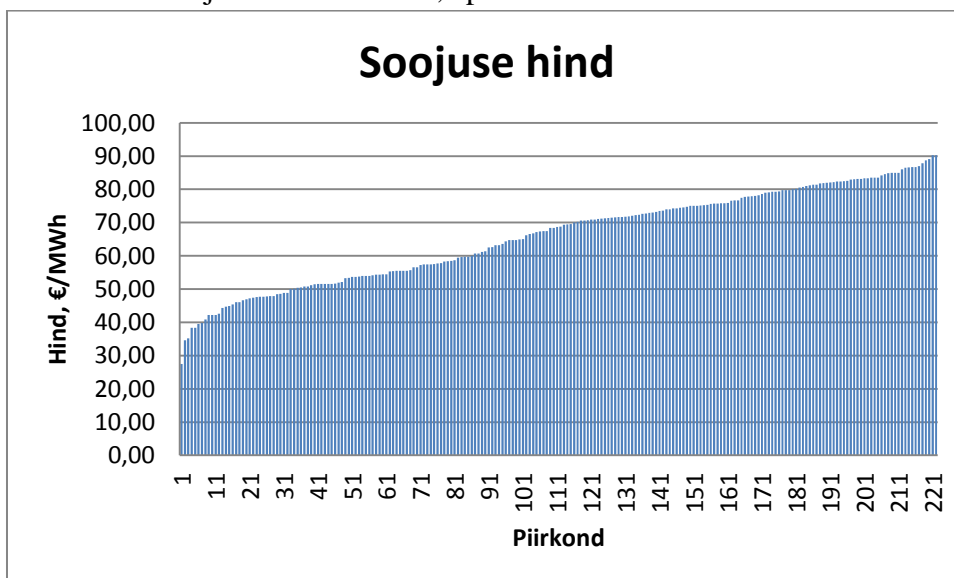
2011.a seisuga oli Eesti kaugkütte müügi mahuks 4,6 TWh. Tarbitud kaugküte selle tootmiseks kasutatud kütuste lõikes on toodud graafikul 1.

Graafik 1. Tarbitud kaugküte kasutatud kütuste lõikes 2011



Kokku tegutseb Eestis 230 erinevat kaugkütte piirkonda. Soojuse käibemaksuta hinnad varieeruvad vahemikus 27,48 €/MWh Narvas kuni 90,28 €/MWh Kaereperes. Sektori kaalutud keskmine käibemaksuta soojuse hind on seisuga aprill 2013 57,09 €/MWh, aritmeetiline keskmine 66,35 €/MWh. Kokkuvõtte soojuse hindadest analüüsi koostamise seisuga on toodud graafikul 2.

Graafik 2. Soojuse hinnad Eestis, aprill 2013.



### **3. Konsultatsioonid kaugküttesektoriga kitsaskohtade tuvastamiseks ja võimalikud lahendused**

Koostöös kaugküttesektoriga on MKM kaardistanud järgmised arengut pärssivad põhiprobleemid, mis kokkuvõttes kulmineeruvad kalli kaugkütte hinnana:

- 1) Motivatsiooni puudumine soodsamate kaugküttelehenduste leidmiseks ja sisemise efektiivsuse kasvuks. Kaugkütte hinnaregulatsioon ei motiveeri tootjaid otsima lahendusi, kuidas saavutada madalamaid kaugküttehindasid – investeeringud, mis võimaldavad soojuse lõpptarbija hinda vähendada, ei kajastu ettevõtte paremates majandustulemustes, kogu saavutatav efekt suunatakse tarbijale.
- 2) Ebastabiilne regulatsioonikeskkond pikaajaliste investeeringute julgustamiseks. Regulatsiooni kriteeriumid on ranged ning muutuvad tihti.
- 3) Loetletud kaugküttepiirkondade jätkusuutlikkus on nii ettevõtjate kui Konkurentsiameti hinnangul kaheldav. Paralleeltootmine ehk lokaalsete tootmisseedmete lisandumine, mis pikemas perspektiivis vähendavad kaugküttevõrgu efektiivsust.

Analüüsi koostamise seisuga oli Eestis 230 kaugküttepiirkonnas kaugkütte käibemaksuta hinnad vahemikus 27,48 €/MWh (Narva) kuni 90,28 €/MWh (Kaarepere)<sup>1</sup>. Kuigi kogu Eesti lõikes on kaugkütte kaalutud keskmine hind 57 €/MWh<sup>2</sup>, on väiksemates ja sotsiaalselt vähemkindlustatud piirkondades kaugkütte hind reeglina oluliselt kallim – keskmiselt 67 €/MWh, ulatudes kohati kuni 90 €/MWh<sup>3</sup>. MKM hinnangul on mõistlik kaugkütte hind kuni 75 €/MWh<sup>4</sup>, seda ületades on üldjuhul majanduslikult mõistlikum rakendada alternatiivseid lokaalkütteallikaid ning tuleks kindlasti enne uute investeeringute tegemist analüüsida piirkonna jätkusuutlikust ja alternatiivseid küttelehendusi.

Konkurentsiameti hinnangu kohaselt katab kaugküte 70% Eesti soojusvajadusest. Samas puudub kohalikel omavalitsustel reeglina korralik soojusmajanduse arengukava, millest oleks võimalik kaugküttepiirkonna perspektiivsuse ja jätkusuutlikkuse osas järeldusi teha. Kuna kaugküttesektor on saanud olulist investeeringutoetust (perioodil 2009-2012 on toetatud erinevate meetmete abil 84 projekti kogusummas 40 M€), on riigi seisukohalt vajalik välistada olukord, kus eraldatakse toetust kaugküttepiirkonnale, mis lähitulevikus, näiteks tarbijate vähesuse tõttu, tõenäoliselt laguneb. Eelnõu kohaselt on kaugküttepiirkonnal võimalik taotleda investeeringutoetuseid vaid juhul, kui võrgupiirkonna kohta on kohalik omavalitsus (KOV) koostanud detailse ja pikaajalise soojusmajanduse arengukava, mille parameetrid on tihedalt põimunud sealse kaugkütteettevõtja parima teadmise ja praktikaga. Seeläbi võtab KOV vastutuse oma haldusalas paikneva kaugküttepiirkonna jätkusuutliku arendamise osas ning arvestab arengukavas toodud eesmärkidega ka elamufondi arendamisel

<sup>1</sup> Andmed Konkurentsiameti veebilehelt <http://www.konkurentsiamet.ee/file.php?23635> ja kohalike omavalitsuste veebilehtedelt

<sup>2</sup> Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi analüüs

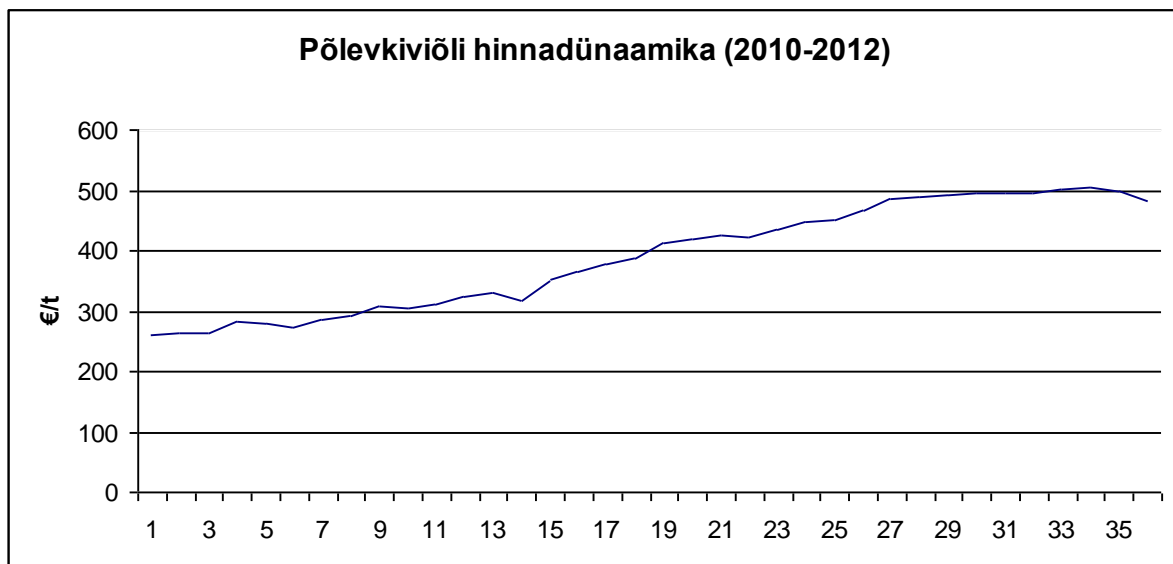
<sup>3</sup> Konkurentsiamet (<http://www.konkurentsiamet.ee/file.php?23635>), kohalikud omavalitsused

<sup>4</sup> Vastavalt alternatiivsete lokaalkütteallikate toodetud soojuse maksumusele (Eesti Jõujaamade ja Kaugkütteühingu ettekanne, märts 2013).

ja planeeringute kinnitamisel. Samas saab võimalik investor adekvaatse ülevaate piirkonna soojusmajandusealastest kavatsustest ning on seeläbi paremas positsioonis investeerimisotsuse tegemisel. Ka karmistuvate efektiivsuskriteeriumite valguses (direktiiv 2012/27/EÜ) peab kriitiliselt hindama kaugküttepiirkonna võimalikku energiasäästupotentsiaali ning sellele vastavalt kogu piirkonda ka arendama.

Kaugküttesektori suurimaks probleemiks on kokkuvõttes kaugkütte kõrge hind. Selle põhjuseks on reeglina kallite kütuste kasutamine – suurema osakaalu kasutatavatest kütustest moodustab maagaas ning väiksemates piirkondades põlevkiviõli. Nimetatud kütuste hinnad on olnud volatiilsed ning turu kallimate hulgas – maagaasi hind koos võrguteenuse ja aktsiisiga ja ka põlevkiviõli hind koos aktsiisiga on kokku hinnanguliselt 45 €/MWh<sup>5</sup>, kusjuures perioodil 2010-2012 varieerus põlevkiviõli hind kahekordselt (graafik 3)<sup>6</sup>.

**Graafik 3.** Põlevkiviõli hinnadünaamika perioodil 2010-2012 (stat.ee)



Arvestades amortiseerunud katlamajade suhteliselt madalaid kasutegureid ning lisades sekundaarenergia hinnale tegevuskulud, kapitalikulud ja põhjendatud tulukuse, kujuneb kalli kütuse hinna alusel kõrgeks ka kaugkütte hind. Võrdluseks, näiteks hakkepuudu ja turba hind on täna kuni 18 €/MWh.

Selline kütuste hinnavahe on mitmeid soojuse tootjaid motiveerinud investeerima katelseadmete vahetamise. Samas ei ole väiksemates piirkondades tegutsevad soojustootjad reeglina võimelised vajalikku investeeringut omavahenditest leidma – võimalusel kasutatakse erinevaid toetusmeetmeid. Keskkonnainvesteeringute Keskuse (KIK) andmetel on perioodil 2009-2012 struktuuritoetustest ja rohelisest investeerimisskeemist toetatud kokku 84 projekti

<sup>5</sup> AS Eesti Gaas ([www.gaas.ee](http://www.gaas.ee)); Statistikaamet, KE22 ([www.stat.ee](http://www.stat.ee))

<sup>6</sup> Statistikaamet, KE22 ([www.stat.ee](http://www.stat.ee))

kogusummas 40 milj €. Kohalikud omavalitsused on hinnanud amortiseerunud kaugküttesektori investeerimisvajaduseks kokku aga hinnanguliselt 800 milj €<sup>7</sup>.

Eraldatud toetuste tulemusena on näiteks Räpinas 2012.a vahetatud välja maagaasil töötanud kaugkütte katlad hakkepuidu katelde vastu, renoveeriti ka soojustorustik. Kogu ettevõtmise tulemusel kujunes esialgsest maagaasist toodetud kaugkütte hinnast 70 €/MWh koos investeerimiskomponendi 50% omaosalusega 50 €/MWh. Sealjuures on hind oluliselt vähemtundlik kütuse hinna muutustele – kütuse hind moodustub lõpphinnas 35%.

Teise näitena saab tuua Lihula kaugküttepiirkonda, kus 2009.a põlevkiviõlil töötanud katlad rohelistel biomassil katelde vastu välja vahetati. Endiste kateldega kütmist jätkates oleks tänaseks piirkonna kaugkütte hind vahemikus 80-90 €/MWh, kuid toetuse abil teostatud investeeringu tulemusena on saavutatud soojuse müügihind 57,71 €/MWh.

Eestis otsivad paljud tarbijad kaugküttele alternatiive peamiselt kaugkütte kõrge hinna tõttu. Samas analüüsid lokaalse lahenduse eeliseid ja võttes arvesse nii otseseid kui kaudseid kulusid, ei ole reeglina lokaalsele soojusallikale üleminek pikas perspektiivis odavam. Optimaalselt ehitatud ja stabiilse soojuskoormusega kaugküttepiirkond on võimeline pakkuma pikaajaliselt lokaalsetest lahendustest soodsama hinnaga kaugkütet. Ka lokaalkütet kasutava süsteemi liitmisel kaugküttega on võimalik saavutada kokkuhoidu ning suurendada kasutusmugavust. Näiteks Tabiveres vahetati 2012.a hulk maagaasi kasutanud lokaalkatlamaju ja kaugküttekatlamaja ühise hakkepuidu kaugküttekatlamaja vastu. Tulemuseks oluline mugavuse tõus lokaalküttelt kaugküttele suundujatele ning oluliselt madalam kaugkütte hind. Täna kehtib Tabiveres kaugkütte hind 58 €/MWh.

Eeltoodud näited ei ole kindlasti ainukesed. Investeeringuvajadus on sektoris suur. Amortiseeruvate tootmiseseadmete ja soojustorustike, karmistuvate efektiivsusnõuete ja väheneva tarbimismahu valguses on oluline motiveerida kaugkütteettevõtjaid sektorisse investeerima ning võimaldama ka laiapõhjalise toetusmehhanismi kasutamise jätkamist. Sellisest lähenemisest võivad nii kaugkütte tarbijad kui kaugkütteettevõtjad. Üledimensioneeritud tootmise ja ülekande taristu käigushoidmine on ebaefektiivne ning kulukas, muutudes pikapeale kallimaks kui alternatiivne lokaalkütte lahendus.

Tänases olukorras on kütteperioodi kulutused leibkonna kohta mõneski piirkonnas põhjendamatult kõrged. Näiteks Märjamaa alevikus kulub keskmise korteri küttekulude katmiseks kõige külmemal ajal kuni 165 €/kuu, Kiilis, Kosel ja Püssis 130 €/kuu, Tarbjal isegi kuni 200 €/kuu<sup>8</sup>. Oluline on, et investeeringute tulemusena on võimalik ka sellistes piirkondades kaugküttehinda alandada, kuid seda peaks regulatsioon ka toetama.

Soojusettevõtjad on selgitanud, et kehtiva regulatsiooni raames puudub sisuline motivatsioon soojuse tootmist ja edastamist efektiivsena hoida, sest kogu selle tegevusega saavutatud tulu kuulub regulatsiooni kohaselt tarbijale. Tõdetakse, et tänase regulatsiooni lähenemine ei tekita

<sup>7</sup> Riigi tegevus soojusvarustuse jätkusuutlikkuse tagamisel, Riigikontroll 2011 (<http://www.riigikontroll.ee/DesktopModules/DigiDetail/FileDownloader.aspx?AuditId=2169&FileId=11186>)

<sup>8</sup> Andmed küttekulude kohta kohalike omavalitsustelt

tootjale/võrguettevõtjale, mingisugust motivatsiooni hinna alandamise tulemuslikkuse puhul, võidu kogub tarbija. Reguleerimiskeskond ei ole investorite julgustamiseks soodne - reguleerimise kriteeriumid on ranged ning muutuvad tihti. Soojusettevõtjale lubatud tulukus ei sõltu ka soojuse müügihinnast, mistõttu puudub motivatsioon otsida ja leida soodsamaid lahendusi.

#### **4. Võimalikud lahendused**

Investeeringuühendi äratamise ühe lahendusena on MKM pakkunud välja põhjendatud tulukuse sidumise tarbijahinna alandamisega. Näiteks täna põlevkiviõli kasutava piirkonna hind on vahemikus 80-90 €/MWh<sup>9</sup>. Biomassi katlamaja ehitamisega väheneks hind tänaste kütuste hindade juures hinnanguliselt kuni 40%<sup>10</sup>. Sellisel juhul kujuneks enam kui 20% hinnalanguse tulemusel kasumi aluseks oleva tulukuse määraks säästu saavutanud investeeringult 10%.

Lisaks, kui tootjal õnnestub müüa soojust madalama hinnaga kui eelnõu reguleerimise määratud hind, ei pea hind olema kooskõlastatud Konkurentsiametiga. Sellisel juhul peab säilima *ex-post* kontroll ehk igal tarbijal on võimalik esitada soojusettevõtja hinnakujunduse kohta kaebus ning Konkurentsiamet on kohustatud hinnakujunduse üle kontrolli teostama (ning vajadusel ajutise, kulupõhise hinna kehtestama).

Täiendava reguleerimise parendava sätena lisatakse eelnõusse olulisemad põhimõtted, millest soojuse hinnakujundamisel lähtuma peab. Sellega tagatakse stabiilsem reguleerimiskeskond, millega soojusettevõtjad investeeringuotsuse tegemisel arvestada saavad. Kokkuvõttes lisavad nimetatud sätted soojusettevõtjale motivatsiooni leida optimaalsemaid ja efektiivsemaid viise soojuse tootmiseks ja edastamiseks ning kaugkütteturu üldiseks korrastamiseks.

Teine üldine ning kasvav kitsaskoht kaugküttesektoris on paralleeltarbimise üha suurem levik. Kaugküttepiirkonnas kasutatakse lisaks kaugküttele alternatiivseid soojusallikaid nagu päikeseküte või maasoojuspump. Tüüpiline on lahendus, kus alternatiivset soojusallikat nähakse ette lõviosa aastase soojusnõudluse rahuldajana ning kaugkütet kasutatakse vaid suurima soojustarbimisega perioodi tipuvajaduse katmisel. Selline lahendus võib olla kalli kaugküttehinna puhul, alternatiivse allika paigaldanud tarbijale, esialgu soodne, kuid ülejäänud kaugküttepiirkonna tarbijad tajuvad taolist muudatust veelgi kallima kaugküttehinna näol. Paralleeltarbimise tulemusena väheneb kaugküttevõrgust tarbitud soojuskogus, kuid selle tootmiseks ja edastamiseks tehtud kulutused on suures osas sõltumatud tootmismahust (kapitalikulu, põhjendatud tulukus ja muud mittekontrollitavad kulud). Seega muudab sisuliselt samade kulude juures müügi mahu vähenemine kaugkütte hinda kallimaks. Ühelt poolt on lokaalküte heaks konkurentsiks kaugküttele, kuid Eesti Jõujaamade ja Kaugkütteühingu andmetel on korrektselt hinnatud lokaalkütte hind reeglina optimaalselt arendatud kaugküttepiirkonna hinnast kallim. Tihtilugu teevad tarbijad

---

<sup>9</sup> Konkurentsiamet ([www.konkurentsiamet.ee](http://www.konkurentsiamet.ee))

<sup>10</sup> Vastavalt MKM analüüsile

lokaalküttele üleminekul või selle alternatiivsenä kasutusele võttes otsuse tuginedes reklaambrošüürides esitatud infole soojuse tootmise muutuvkulust teadvustamata kõiki lokaalküttele üleminekuga kaasnevaid kulusid (hooldus, kapitalikulu, seadme eluiga jms.). Pikemas perspektiivis ei ole selline otsus reeglina jätkusuutlik, mistõttu peab toetama kaugküttevõrgu võimalikult optimaalset arendamist. Seetõttu on eelnõus täpsemalt reguleeritud võimalus kasutada võrgupiirkonnas kahetariifset hinda – tasu võimsuse (MW) ja edastatud energia (MWh) eest. Selline lähenemine võimaldaks ühtlustada aastaringselt kaugküttearved ning vältida sesoonseid drastilisi kõikumisi. Lisaks kaitseb ülaltoodud lähenemine teisi piirkonna tarbijaid paralleeltarbimise negatiivsete mõjude eest.

## **5. Kokkuvõte, vajalikud muudatused kaugkütteseadusesse**

Analüüs selgitas välja, et seadusemuudatuse suurim mõju avaldub eelkõige madala müüginahuga võrgupiirkondades, kus kasutatakse kaugkütte tootmiseks eelkõige kallist põlevkiviõli või maagaasi. MKM hinnangul on selliseid piirkondi kuni 75, mis moodustavad müüginahult 6,3% kogu kaugkütte turumahust.

Muudatused võimaldavad efektiivselt majandavatele soojusettevõtjatele senisest vabamad tingimused soojuse hinnakujunduse korraldamiseks. Samuti kaasnevad muudatustega senisest leebemad tingimused kaugküttepiirkonnas alternatiivsete allikate kasutamisele, mis aitab kaasa mitteefektiivselt majandavate soojusettevõtjate motiveerimisele tõhustada soojuse tootmist ja edastamist selliselt, et kaugküte oleks soodsam kui alternatiivne küttevõimalus. Reguleerivaks jõuks jääb siinkohal tarbija, kes peab eelkõige vastavalt soojuse kujunevale hinnale otsustama, kas soojusvarustuse tagamiseks kasutatakse lokaalkütet või kaugkütet.

Konsultatsioonidest kaugküttesektoriga ilmnes, et soojuse hinna regulatsioonipõhimõtteid tuleb muuta selliselt, et juba efektiivselt majandavad soojusettevõtjad vabaneksid regulatsioonist. Seejuures tuleb võtta efektiivsuse hindamise aluseks Konkurentsiameti kogemus hinnaregulatsioonis ning ameti koostatud majanduslikud analüüsid.

Vähendamaks kaugküttepiirkondade madalat investeerimiskindlust tuleb piirkondade tasandil koostada KOV osalusel soojusmajanduse arengukava. Koostöös kaugküttesektoriga selgitati välja, et soojusmajanduse arengukava on vajalik piirkondades, mille aastane müüginah on madalam kui 50 GWh.

## **6. Kaugkütteseaduse muutmise seaduse eelnõu väljatõötamiskavatus**

Lähtudes perioodil veebruar 2012 – mai 2013 kogutud andmetest ja toimunud konsultatsioonidest kaugküttesektori, tarbijate ning regulaatoriga, on MKM 30.05.2013 koostanud ja avaldanud kaugkütteseaduse muutmise seaduse eelnõu väljatõötamiskavatsuse (kavatus, lisa 1). Kavatsuse kohaselt muudetakse kaugkütteseadust selliselt, et analüüsi käigus ilmnenud sektori kitsaskohad saaksid lahenduse.

**Kaugkütteseaduse muutmise seaduse eelnõu väljatöötamiskavatsus****Sisukord****I. Hetkeolukord ning tehtud uuringud****II. Probleem, sihtrühm ja eesmärk****III. Kaalutud lahendused****IV. Kavandatav õiguslik regulatsioon****V. Määratletud mõjud****VI. Väljatöötamise tegevuskava****I. Hetkeolukord ning tehtud uuringud**

<b>1. Kehtiv regulatsioon</b>	<p>Kaugküttesektorit reguleeriv kaugkütteseadus sätestab hinna kooskõlastamise põhimõtetena § 8 lõikes 3 järgnevat:</p> <p>Soojuse piirhind tuleb kujundada selliselt, et oleks tagatud:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) vajalike tegevuskulude, sealhulgas soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks tehtavate kulutuste katmine;</li> <li>2) investeeringud tegevus- ja arenduskohustuse täitmiseks;</li> <li>3) keskkonnanõuete täitmine;</li> <li>4) kvaliteedi- ja ohutusnõuete täitmine;</li> <li>5) põhjendatud tulukus.</li> </ol> <p>Soojuse piirhinna kooskõlastamise alused koostab eeltoodu alusel Konkurentsiamet oma soojuse piirhinna kooskõlastamise põhimõtetes<sup>11</sup>. Kaugküttesektorit tagasiside kohaselt ei võimalda Konkurentsiameti koostatud põhimõtted arendada kaugküttesektorit täieliku kindlustundega. Konkurentsiameti hinnangul ei ole võimalik regulatsiooni ametisisestelt muuta, selleks puudub seadusandlik alus.</p> <p>Praktikas on kehtiv seadusandlik regulatsioon üldsõnaline ega võimalda turuosalistel kindlustundega ja motiveeritult olulisi ja suuremahulisi investeeringuid teostada. See omakorda põhjustab pikemas kalli kaugkütte hinna.</p>
<b>2. Seotud strateegiad ja arengukavad</b>	<p>Kaugkütte arendamiseks on mitmed kohalikud omavalitsused koostanud erinevaid visioonidokumente. Energeetika arengukava, energia arengukava, soojusmajanduse arengukava on muuhulgas koostanud näiteks Võru linn, Kuusalu vald, Türi linn (vald), Kärla vald, Anija vald, Torma alev, Aseri vald, Valga linn, Viljandi linn, Sangaste vald jne<sup>12</sup>.</p> <p>Vastavalt Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammile 2011-2015 on muuhulgas</p>

<sup>11</sup> Soojuse piirhinna kooskõlastamise põhimõtted - <http://www.konkurentsiamet.ee/file.php?23844>.

<sup>12</sup> Andmed kohalike omavalitsuste veebilehtedelt



	<p>seatud eesmärgiks, et Eesti peab jõuliselt jätkama energiaallikate portfelli mitmekesistamist ning säilitama energiasõltumatusel tänasel määral ka pärast 2016 aastat, st et ülekaalukas osa Eestis tarbitavast energiast toodetakse kodumaistest energiaallikatest või Eestis. Kaugkütte puhul tagab kohalike kütuste kasutamine (puit, turvas) võrreldes imporditava maagaasi kasutamisega tarbijale odavama soojuse hinna ning soodustab maapiirkondades töökohtade teket.</p> <p>Kehtiv Energiamaajanduse riiklik arengukava juhib tähelepanu soojamajanduses olevatele probleemidele ja seab eesmärgiks muuta kaugkütte seadust, et oleksid tagatud piisavad investeeringud sektorisse, et soojuse edastus ja tootmine toimuks efektiivselt.</p>
<p><b>3. Tehtud uuringud</b></p>	<p>Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on koostanud Eesti kaugkütte võrgupiirkondade hinna ja müüginahu analüüsi. Lisaks eelnes käesoleva eelnõu väljatöötamiskavatuks laiahaardeline sektorit kaasav konsultatsioon, mille käigus selgitati välja sektori peamised kitsaskohad.</p> <p>Lisaks on ka Riigikontroll koostanud 2011.a aruande riigi tegevusest soojusvarustuse jätkusuutlikkuse tagamisel<sup>13</sup>, milles on muuhulgas jõutud järeldusele, et kaugküttesektori jätkusuutlikku arengu tagamiseks tuleb eelkõige välja selgitada, millistes piirkondades on kaugküte elujõuline, võimaldab tarbijatele pakkuda põhjendatud hinnaga ja efektiivselt toodetud soojust praegu ning tulevikus. Vaid sellistes piirkondades on riigil mõistlik kaugküttesüsteemide arendamist rahastada. Piirkondade jaoks, kus kaugküte pole jätkusuutlik, tuleks välja töötada meetmed, kuidas viia soojuse tarbijad üle efektiivsemate kütmissüsteemide kasutamisele.</p>

## II. Probleem, sihtrühm ja eesmärk

<p><b>4. Probleemi kirjeldus ja selle tekkepõhjus</b></p>	<p>Kehtiv regulatsioon pärsib piirkonniti kõrge kaugkütte hinna alanemist. Kallis kaugküttehind ei võimalda kaugküttepriirkondade jätkusuutlikku arendamist.</p> <p>Eestis on hinnanguliselt 230 kaugküttepriirkonnas kaugküte käibemaksuta hinnad vahemikus 27,48 €/MWh (Narva) kuni 90,28 €/MWh (Kaarepere)<sup>14</sup>. Kuigi kogu Eesti lõikes on kaugküte kaalutud keskmine hind 57 €/MWh<sup>15</sup>, on väiksemates ja sotsiaalselt vähemkindlustatud piirkondades kaugküte hind reeglina oluliselt kallim – keskmiselt 67 €/MWh, ulatudes kohati kuni 90 €/MWh<sup>16</sup>. MKM hinnangul on mõistlik kaugküte hind kuni 75 €/MWh<sup>17</sup>, seda</p>
---	---

<sup>13</sup> Riigikontrolli aruanne

<http://www.riigikontroll.ee/DesktopModules/DigiDetail/FileDownloader.aspx?FileId=11186&AuditId=2169>

<sup>14</sup> Andmed Konkurentsiameti veebilehelt <http://www.konkurentsiamet.ee/file.php?23635> ja kohalike omavalitsuste veebilehtedelt

<sup>15</sup> Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi analüüs

<sup>16</sup> Konkurentsiamet (<http://www.konkurentsiamet.ee/file.php?23635>), kohalikud omavalitsused

<sup>17</sup> Vastavalt alternatiivsete lokaalküttesüsteemide toodetud soojuse maksumusele (Eesti Jõujaamade ja Kaugkütteühingu ettekanne, märts 2013).

ületades on üldjuhul majanduslikult mõistlikum rakendada alternatiivseid lokaalkütteallikaid ning tuleks kindlasti enne uute investeeringute tegemist analüüsida piirkonna jätkusuutlikust ja alternatiivseid küttelehendusi. Selliseid piirkondi on Eestis kokku 76 ehk ligi kolmandik kogu piirkondadest, kuid odavamate kütuste kasutuselevõtul on võimalik kehtivat hinda oluliselt madalamaks kujundada.

Konkurentsiameti hinnangu kohaselt katab kaugküte 70% Eesti soojusvajadusest. Samas puudub kohalikel omavalitsustel reeglina korralik soojusmajanduse arengukava, millest oleks võimalik kaugküttepiirkonna perspektiivsuse ja jätkusuutlikkuse osas järeldusi teha. Kuna kaugküttesektor on saanud olulist investeeringutoetust (perioodil 2009-2012 on toetatud erinevate meetmete abil 84 projekti kogusummas 40 M€), on riigi seisukohalt vajalik välistada olukord, kus eraldatakse toetust kaugküttepiirkonnale, mis lähitulevikus tõenäoliselt laguneb. Kavatsuse kohaselt on kaugküttepiirkonnal võimalik taotleda investeeringutoetuseid vaid juhul, kui võrgupiirkonna kohta on kohalik omavalitsus (KOV) koostanud detailse ja pikaajalise soojusmajanduse arengukava, mille parameetrid on tihedalt põimunud sealse kaugkütteettevõtja parima teadmise ja praktikaga. Seeläbi võtab KOV vastutuse oma haldusalas paikneva kaugküttepiirkonna jätkusuutliku arendamise osas ning arvestab arengukavas toodud eesmärkidega ka elamufondi arendamisel. Samas saab võimalik investor adekvaatse ülevaate piirkonna soojusmajandusealastest kavatsustest ning on seeläbi paremas positsioonis investeerimisotsuse tegemisel. Ka karmistuvate efektiivsuskrriteeriumite valguses (direktiiv 2012/27/EÜ) peab kriitiliselt hindama kaugküttepiirkonna võimalikku energiasäästupotentsiaali ning sellele vastavalt kogu piirkonda ka arendama.

Koostöös kaugküttesektoriga on MKM kaardistanud järgmised kaugküttesektori arengut pärssivad põhiprobleemid, mis kokkuvõttes kulmineeruvad kaugkütte kõrge hinnana:

- 1) Kaugkütteettevõtjate motivatsiooni puudumine soodsamate kaugküttelehenduste leidmiseks ja sisemise efektiivsuse kasvuks. Motivatsiooni puudumine mõjutab omakorda ettevõtja rahastamisotsuseid tarbijale kahjulikus suunas. Suuremahulise investeerimisvajadusega sektorina vajab kaugküte investeeringute julgustamiseks suuremat motiveeritust neid investeeringuid teha.
- 2) Reguleerimisorgan ei sobi investorite julgustamiseks. Kehtiva seaduse kohaselt on reguleerimisorgan määratud Konkurentsiameti metoodikatega, mille tihe muutumine muudab investorite kindlustunnet suuremahuliste investeeringute tegemisel. Tulemuseks on minimaalsed, võrgu ja tootmise tööhoidmiseks vajalikud investeeringud.

	<p>3) Mitmete kaugküttepiirkondade jätkusuutlikkus on ettevõtjate ja Konkurentsiameti hinnangul küsitav. Piirkondade elujõulisust ehk arenguvõimet pärsib eelkõige paralleeltootmine ehk lokaalsete tootmiseseadmete teke (nt. soojuspumbad, päikesekollektorid jne). Paralleeltootmise levikuga väheneb kaugkütte võrgupiirkonna müügiimaht ning suureneb hind, sest võrgu tööhoidmiseks tuleb jätkuvalt kulutusi teha.</p>
<b>5. Sihtrühm</b>	<p>Sihtrühma moodustavad kaugkütteettevõtjad (otseselt puudutab muudatus hinnanguliselt 11% turumahust), kohalikud omavalitsused (hinnanguliselt 185 kohalikku omavalitsust) ja Konkurentsiamet.</p> <p>Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi analüüsi kohaselt tarbitakse kaugküttena aastas 4,6 TWh<sup>18</sup> soojust. Võrdluseks – elektrienergia siseriiklik lõpptarbimine on suurusjärgus 8,6 TWh<sup>19</sup>. Suurim hinnaalanemise efekt on plaanitud saavutada väiksemates võrgupiirkondades (müügi mahuga 300 GWh), mis kasutavad kaugkütte tootmiseks kalleid kütuseid. Ministeeriumi hinnangul on selliseid piirkondi 76 tk, keskmine hind nimetatud piirkondades on 82 €/MWh<sup>20</sup>.</p>
<b>6. Eesmärk ja saavutatava olukorra kirjeldus</b>	<p>Käesoleva väljatöötamiskavatsuse strateegilisteks eesmärkideks on kaugküttesektori jätkusuutliku arengu soodustamine ja eelduste loomine odavama kaugküttehinna kehtestamiseks. Eelnõu rakendumise tulemusena väheneb põlevkiviõli ja maagaasi kasutamine kaugkütte tootmises ning seoses sellega väheneb ka kaugkütte hind piirkondades, mis ei ole vajalikke investeeringuid hinnaefektiivsema tootmistehnoloogia kasutuselevõtuks teinud.</p> <p>Muudatuste tulemusena langeb kaugkütte hind piirkondades, kus see on täna rohkem kui 75 €/MWh. Madalam kaugkütte hind suurendab piirkonna atraktiivsust ning vähendab võlgnike osakaalu tarbijate lõikes, muutes seeläbi kaugküttevõrgu arendamisvõimalusi oluliselt paremaks.</p> <p>Tulemuse hindamisel lähtutakse Konkurentsiameti veebilehel avaldatud kooskõlastatud soojuse piirhindadest.</p>

### III. Kaalutud lahendused

<b>7. Kaalutud võimalikud lahendused</b>	<b>Avalikkuse teavitamine</b>		<b>Rahastamise suurendamine</b>	X	<b>Mitte-midagi tegemine</b>	
	<b>Senise</b>		<b>De-regulatsioon</b>		<b>Uue</b>	

<sup>18,9</sup> Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi analüüs

<sup>19</sup> Elering AS, Eesti elektrisüsteemi varustuskindluse aruanne 2012

[http://elering.ee/public/Infokeskus/Aruanded/Elering\\_Varustuskindluse\\_aruanne\\_2012.pdf](http://elering.ee/public/Infokeskus/Aruanded/Elering_Varustuskindluse_aruanne_2012.pdf)

	<b>regulatsiooni parem rakendamine</b>	X		X	<b>regulatsiooni loomine</b>	X
	<b>Muu (palun täpsusta)</b>					
<b>7.1 Kaalutud võimalike lahenduste võrdlev analüüs</b>	<p><b>Senise regulatsiooni parem rakendamine</b>  Tänane regulatsioon on parema rakendamise valguses liiga üldsõnaline ning vajab kaugküttesektori atraktiivsemaks muutmiseks täpsustamist. Kaugkütte hinna alandamine nõuab suuremahulisi investeeringuid, mille tegemiseks vajab investor pikaajalist ja ennustatavat regulatsiooni. Kehtiva korra kohaselt võib Konkurentsiamet soojuse piirhinna kooskõlastamise aluseks olevaid meetodikaid omaalgatuslikult valitud ajal muuta. Selle tulemusena ei julge kaugkütteettevõtjad teha suuremahulisi investeeringuid võrkudesse ja soojuse tootmisesse, mis omakorda suurendab pikemas perspektiivis kaugkütte hinda. Andmaks kindlust regulatsioonikeskkonna säilimise osas, tuleb olulisimad hinnaregulatsiooni põhimõtted sarnaselt maagaasiseadusega kaugkütteseadusesse lisada.</p> <p><b>Rahastamise suurendamine</b>  Regulatsiooni puudujääk seisneb eelkõige efektiivsuse saavutamise motivatsiooni puuduses. Soojusettevõtjate selgituste kohaselt oleks neil suurem huvi investeeringute tegemiseks omavahenditest, kui ettevõtjal oleksid hinna reguleerimisel vabamad käed. Samas on vajalik suurendada alainvesteeringute sektori jaoks kriitiliste toetuste mahtu, et tagada kaugkütte jätkusuutlikkus selleks sobivates piirkondades.</p> <p><b>De-regulatsioon</b>  Puudub kindlus kaugkütteettevõtjate ja tarbijate ratsionaalse käitumise osas regulatsiooni alt vabastatud olukorras. Piirkondades, kus kaugküttepiirkond on kaotatud, on tarbijad end emotsionaalsete otsuste ajendil soojusvõrgust lahti ühendanud. Samas on optimaalselt töötav kaugküttepiirkond hinna konkurentsivõime poolest lokaalküttest majanduslikult kasulikum ning selle varustuskindlus on lokaalkütte varustuskindlusest oluliselt suurem.</p> <p><b>Senise regulatsiooni muutmine</b>  Olemasolev regulatsioon on heaks baasiks, mille najal kaugküttemajanduse edaspidiseid tegevusi kavandada. Muutes regulatsiooni selliselt, et soojusettevõtjatel on suurem motivatsioon sisemise efektiivsuse saavutamiseks, võimaldab tulemus vanade põlevkiviõli katelde väljavahetamist odavamate biomassist soojust tootvate katelseadmete vastu vähendades seeläbi oluliselt toodetava soojuse hinda ja seeläbi kogu piirkonna kaugkütte hinda.</p>					
<b>7.2 Kokkuvõte</b>	Seatud eesmärgi saavutamiseks on parim kehtestada uus regulatsioon. Sellist lähenemist toetab ka kaugküttesektor. Kehtiv regulatsioon on üldsõnaline ning ei taga soojusettevõtjale kindlust tehtud investeeringu atraktiivsuse osas kogu selle eluea jooksul, mis omakorda ei taga tarbijale parima võimaliku kaugküttehinna saavutamist.					

#### IV. Kavandatav õiguslik regulatsioon

<b>8. Kavandatava regulatsiooni õiguslikud raamid</b>	Regulatsioon on puutumuses Põhiseaduse § 154 sätestatud kohaliku omavalitsuse enesemääramisõigusega. Samuti sätestab põhiseaduse § 31 õiguse tegeleda ettevõtlusega.
<b>9. Välisriigid, mille regulatsioon on kavas seaduseelnõu koostamisel analüüsida</b>	Seaduseelnõu koostamisel on kavas analüüsida Soome kaugkütte sektori regulatsioone, et kasutada parimaid praktikaid ja arvestada turu arengutele vastavate muutustega regulatsiooni koostamisel. Reeglite ja põhimõtete sarnasus riikide vahel loob usaldust investoritele.
<b>10. Kavandatava regulatsiooni kirjeldus, sh regulatiivsete võimaluste kirjeldus</b>	<p>I. Tagamaks võrgupiirkonna jätkusuutlikku arengut, sätestatakse kohalikule omavalitsusele kohustus koostada oma haldusterritooriumil tegutseva, alla 50 GWh müüginahuga kaugkütte võrgupiirkonnale soojusmajanduse arengukava.</p> <p>Pädevalt koostatud ja kohaliku omavalitsuse vastu võetud soojusmajanduse arengukava pakub investorile kindlust pikaajalise rahapaigutuse tagasiteenimise osas.</p> <p>II. Soojusettevõtjate efektiivsuse saavutamiseks võimaldatakse kaugkütte hinda soodsamaks muutvalt investeringult kümneaastase perioodi jooksul garanteeritud tulukus kuni 10%.</p> <p>Garanteeritud tootlikkus investeeritud varalt muudab kergemaks ja odavamaks erinevate finantsinstrumentide kasutamise näiteks katelseadme väljavahetamiseks. Mõju kajastub seeläbi nii laenukohustuse kulude vähenemises kui kütusevahetusest tingitud kokkuhoius.</p> <p>III. Soojusettevõtjate efektiivsuse saavutamise ning Konkurentsiameti ressursside efektiivsema suunamise eesmärgil võimaldatakse regulatsioonis fikseeritud hinnast madalama hinna korral kooskõlastusregulatsiooni alt vabanemist.</p> <p>Ettevõtjad, kes on juba regulatsioonis märgitud hinna saavutanud, on võimelised hinda reguleerimata tegutsema. See võimaldab ettevõtjal ressursse paremini planeerida.</p> <p>Teisalt jaguneb Konkurentsiameti vabanev ressurss soojusettevõtjatele, mille hind on kallim ning kus on täiendav võimaluse regulatiivsete meetmetega efektiivsust suurendada.</p> <p>IV. Sätestatakse selge võimalus kasutada kahetariifset hinnastruktuuri. Regulatsioonikeskkonna stabiliseerimiseks täiendatakse seadust detailsema hinnakujundamise reeglistikuga.</p>

	Seaduses sätestatud hinnakujundamise ja kooskõlastamise reeglistik annab soojusettevõtjale kindlustunde regulatsiooni pikaajalises järjepidevuses ning võimaldab soojusettevõtjal võrgupiirkonna arendamist efektiivsemal viisil kui seda tänane regulatsioon lubab.		
<b>10.1 Töötatakse välja uus tervikseadus</b>		<b>10.2 Muudatused viiakse sisse senise seaduse struktuuri</b>	X
<b>11. Selgitus</b>	Eelnõuga kavandatavad muudatused ei ole sedavõrd ulatuslikud, et uue tervikseaduse väljatöötamine vajalik oleks		
<b>12. Puudutatud ja muudetavad õigusaktid</b>	Muudetakse kaugkütteseadust.		
<b>13. Seaduse tasandil regulatsiooni loomise vajalikkus</b>	Investeeringiskindluse tagamiseks tuleb hinnaregulatsiooni põhimõtted kajastada kaugkütteseaduses.		
<b>V. Määratletud mõjud</b>			
<b>14. Mõju</b>			
<b>14.1 Kavandatav muudatus I</b>	Eelnõu sätestab kohalikele omavalitsusele kohustuse koostada oma haldusterritooriumil tegutseva, alla 50 GWh müügi mahuga kaugkütte võrgupiirkonnale soojusmajanduse arengukava. Selliseid piirkondi on kogu müügi mahuarvestuses 22% kogu turuosast. Kohalikest omavalitsustest puudub mõju ühtekokku maksimaalselt 185 omavalitsust. Energiamaajanduse arengukava on iga kohaliku omavalitsuse puhul olnud rangelt soovituslik dokument, mistõttu ei saa rääkida olulisest KOV igapäevatöö muutusest. Lisaks tellib omavalitsus soojusmajanduse arengukava erapooletult eksperdilt. Hinnanguliselt maksab ühe keskmise suurusega kaugkütte võrgupiirkonna soojusmajanduse arengukava koostamine 5000 €.		
<b>14.2 Mõju valdkond I ja alajaotis</b>	Mõju majandusele	<b>14.3 Avalduv mõju</b>	Suureneb eraettevõtjate arengukavade koostajate töökoormus
<b>14.4 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk V
<b>14.5 Mõju valdkond II ja alajaotis</b>	Mõju regionaalarengule	<b>14.6 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju regionaalarengule
<b>14.7 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk V

<b>14.8 Mõju valdkond III ja alajaotis</b>	Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele	<b>14.9 Avalduv mõju</b>	Muudatused omavad väikest mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele. Kohalikele omavalitsustele lisandub kohustus koostada erapooletu eksperdi abiga soojusmajanduse arengukava	
<b>14.10 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.11 Edasine analüüs</b>	Edasiseks analüüsiks vajadus puudub.			
<b>14.12 Mõjude järelhindamine</b>	Perioodil 2015-2016 planeeritakse analüüsida eelnõu mõju kaugkütte hindadele. Selleks kasutatakse Konkurentsiameti avaldatud soojuse piirhindade andmeid.			
<b>14.13 Miks on mõju ebaoluline</b>				

<b>14.14 Kavandatav muudatus II</b>	Võimaldatakse kaugkütte hinna soodsamaks muutvalt investeringult kümneaastase perioodi jooksul garanteeritud tulukus kuni 10%. Avalduv mõju käsitleb müügi mahu lõikes hinnanguliselt 6% tarbijaskonnast.			
<b>14.15 Mõju valdkond I ja alajaotis</b>	Sotsiaalne, sh demograafiline mõju	<b>14.16 Avalduv mõju</b>	Täiendatav regulatsioon omab sotsiaalset mõju läbi kaugkütte hindade alanemise ja stabiliseerumise. Odavama kaugküttega piirkonnad on tarbijaskonnale atraktiivsemad elupaigad.	
<b>14.17 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.18 Mõju valdkond II ja alajaotis</b>	Mõju majandusele	<b>14.19 Avalduv mõju</b>	Eelnõu omab mõju leibkondade majanduslikule toimetulekule. Kulu kaugküttele on üks suurimaid kulusid leibkonna eelarves.	
<b>14.20 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V

	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.21 Mõju valdkond III ja alajaotis</b>	Mõju elus- ja looduskeskkonnale	<b>14.22 Avalduv mõju</b>	Muudatused omavad väikest mõju elu- ja looduskeskkonnale. Väheneb ja stabiliseerub kaugkütte hind ja suureneb keskkonnasäästliku kütuse kasutamine.	
<b>14.23 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.24 Mõju valdkond IV ja alajaotis</b>	Mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele	<b>14.25 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele	
<b>14.26 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.27 Mõju valdkond V ja alajaotis</b>	Mõju regionaalarengule	<b>14.28 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju regionaalarengule	
<b>14.29 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.30 Mõju valdkond VI ja alajaotis</b>	Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele	<b>14.31 Avalduv mõju</b>	Muudatused omavad väikest mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele. Kui investeeringu tulemusena väheneb kaugkütte piirhind rohkem kui regulatsioonis sätestatud kooskõlastuskohustuslik piirhind, siis väheneb ka Konkurentsiameti halduskoormus.	
<b>14.32 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.33 Edasine analüüs</b>	Edasiseks analüüsiks vajadus puudub.			
<b>14.34 Mõjude järelhindamine</b>	Perioodil 2015-2016 planeeritakse analüüsida eelnõu mõju kaugkütte hindadele. Selleks kasutatakse Konkurentsiameti avaldatud soojuse piirhindade andmeid.			



**14.35 Miks on mõju ebaoluline**

<b>14.36 Kavandatav muudatus III</b>	Võimaldatakse regulatsioonis fikseeritud hinnast madalama hinna korral kooskõlastusregulatsiooni alt vabanemist ning sätestatakse selge võimalus kasutada kahetariifset hinnastruktuuri. Tegelik mõju hõlmab hinnalanguse kontekstis 20% tarbijaskonnast.			
<b>14.37 Mõju valdkond I ja alajaotis</b>	Sotsiaalne, sh demograafiline mõju	<b>14.38 Avalduv mõju</b>	Täiendatav regulatsioon omab sotsiaalset mõju läbi kaugkütte hindade alanemise ja stabiliseerumise. Odavama kaugküttega piirkonnad on atraktiivsemad elukohad.	
<b>14.39 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.40 Mõju valdkond II ja alajaotis</b>	Mõju majandusele	<b>14.41 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju majandusele	
<b>14.42 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.43 Mõju valdkond III ja alajaotis</b>	Mõju elus- ja looduskeskkonnale	<b>14.44 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju elu- ja looduskeskkonnale.	
<b>14.45 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.46 Mõju valdkond IV ja alajaotis</b>	Mõju regionaalarengule	<b>14.47 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju regionaalarengule	
<b>14.48 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.49 Mõju valdkond V ja alajaotis</b>	Mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele	<b>14.50 Avalduv mõju</b>	Muudatused omavad väikest mõju riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele. Väheneb Konkurentsiameti regulatiivne koormus.	

<b>14.51 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.52 Edasine analüüs</b>	Edasiseks analüüsiks vajadus puudub.			
<b>14.53 Mõjude järelhindamine</b>	Perioodil 2015-2016 planeeritakse analüüsida eelnõu mõju kaugkütte hindadele. Selleks kasutatakse Konkurentsiameti avaldatud soojuse piirhindade andmeid.			
<b>14.54 Miks on mõju ebaoluline</b>				

<b>14.55 Kavandatav muudatus IV</b>	Seadust täiendatakse detailsema hinnakujundamise reeglistikuga. Muudatusega puudutab hinnanguliselt 11% tarbijaskonnast.			
<b>14.56 Mõju valdkond I ja alajaotis</b>	Sotsiaalne, sh demograafiline mõju	<b>14.57 Avalduv mõju</b>	Täiendatav regulatsioon omab sotsiaalset mõju läbi kaugkütte hindade alanemise ja stabiliseerumise.	
<b>14.58 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.59 Mõju valdkond II ja alajaotis</b>	Mõju elus- ja looduskeskkonnale	<b>14.60 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju elu- ja looduskeskkonnale.	
<b>14.61 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.62 Mõju valdkond III ja alajaotis</b>	Mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele	<b>14.63 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju riigi julgeolekule ega välissuhetele.	
<b>14.64 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.65 Mõju valdkond IV ja alajaotis</b>	Mõju regionaalarengule	<b>14.66 Avalduv mõju</b>	Muudatused ei oma otsest mõju regionaalarengule	
<b>14.67 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus	V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk	V
<b>14.68 Mõju valdkond V ja alajaotis</b>	Mõju riigiasutuste ja	<b>14.69 Avalduv mõju</b>	Muudatused omavad väikest mõju riigiasutuste ja	

	kohaliku omavalitsuse korraldusele		kohaliku omavalitsuse korraldusele. Väheneb Konkurentsiameti halduskoormus
<b>14.70 Mõju olulisus</b>	Ulatus	V	Sihtrühma suurus V
	Sagedus	V	Ebasoovitavate mõjude risk V
<b>14.71 Edasine analüüs</b>	Edasiseks analüüsiks vajadus puudub.		
<b>14.72 Mõjude järelhindamine</b>	Perioodil 2015-2016 planeeritakse analüüsida eelnõu mõju kaugkütte hindadele. Selleks kasutatakse Konkurentsiameti avaldatud soojuse piirhindade andmeid.		
<b>14.73 Miks on mõju ebaoluline</b>			

## VI. Väljatöötamise tegevuskava

<b>15. Eeldatav kontseptsiooni valmimise ja kooskõlastamisele saatmise aeg</b>	
<b>16. Eeldatav seaduseelnõu mõjude analüüsi läbiviimise aeg</b>	
<b>17. Eeldatav eelnõu kooskõlastamisele saatmise aeg</b>	Juuni 2013
<b>18. Eeldatav avaliku konsultatsiooni aeg</b>	Juuli 2013
<b>19. Eeldatav seaduseelnõu Vabariigi Valitsusele esitamise aeg</b>	August 2013
<b>20. Õigusakti jõustumise aeg</b>	Jaanuar 2014
<b>21. Kaasatavad valitsusasutused ja valitsusvälised organisatsioonid</b>	Justiitsministeerium, Rahandusministeerium, Siseministeerium, Sotsiaalministeerium, Keskkonnaministeerium, Konkurentsiamet, Eesti Jõujaamade ja Kaugkütte Ühing, Eesti Linnade Liit, Eesti Maaomavalitsuste Liit, Eesti Soojustehnikainseneride Selts
<b>22. Vastutavate ametnike nimed ja kontaktandmed</b>	Jako Reinaste, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi energeetika osakonna energiaturgude korralduse juht ( <a href="mailto:jako.reinaste@mkm.ee">jako.reinaste@mkm.ee</a> , tel 625 6342)  Rein Vaks, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi energeetika osakonna ekspert ( <a href="mailto:rein.vaks@mkm.ee">rein.vaks@mkm.ee</a> , tel 625 6347)  Katrin Alliksaar, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna nõunik ( <a href="mailto:katrin.alliksaar@mkm.ee">katrin.alliksaar@mkm.ee</a> , tel 625 6318)

